



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

49 /DPSS
TA 10.01.2010

Biroul permanent al Senatului
Bp 606 /20.01.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 260 din 04/11/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 757 din 10/11/2008*”, inițiată de 8 parlamentari – PD-L, Grupul deputaților independenți (Bp. 606/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, cu modificările și completările ulterioare*, reglementându-se, în principal, următoarele aspecte:

- raportarea obligației de asigurare la *„identificarea efectuată de autoritățile locale a riscurilor asigurate după posibilitatea producerii lor”*;

- stabilirea sumei asigurate ce poate fi acordată la echivalentul în lei al *„costului mediu al unei locuințe din categoria celei asigurate, realizată cu respectarea suprafeței utile și a dotărilor stabilite, la nivel minimal, în limita suprafeței constituite, potrivit anexei nr. 1 la Legea locuinței nr. 114/1996”*;

- stabilirea cuantumului primelor de asigurare *„în funcție de tipul locuinței, riscurile asigurate – stabilite de autoritățile locale și valoarea locuinței în momentul semnării poliței de asigurare”*;

- exceptarea de la obligația încheierii asigurării obligatorii a locuințelor pentru care s-a încheiat sau se încheie poliță de asigurare facultativă care cuprinde și riscurile asigurate în cazul asigurării obligatorii;

- completarea art. 17 cu un nou alineat, **alin. (6)**, în scopul reglementării obligației autorităților publice locale, prin compartimentele de specialitate, de a stabili la nivel local riscurile asigurate în funcție de posibilitatea producerii lor;

- în situația condominiilor aflate în proprietatea a cel puțin 3 persoane fizice sau juridice, de drept public sau de drept privat, contractul de asigurare obligatorie se va încheia pentru fiecare locuință în parte, iar prima de asigurare se va plăti pe fiecare locuință în parte;

- modul de repartizare a sumelor plătite de asigurător cu titlu de despăgubire în cazul producerii riscului asigurat nu se va mai stabili prin regulamentul-cadru emis de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor (CSA), așa cum prevede legea în prezent, ci în funcție de *„cota-parte indiviză, astfel cum este înscrisă în acordul de asociere sau care a fost recalculată prin hotărârea adunării generale a asociației de proprietari”*.

II. Observații

1. Având în vedere faptul că România este unul din statele europene expuse în mod semnificativ la dezastre naturale, în special cutremure și inundații, ale căror costuri economice și sociale sunt majore, prin *Legea nr. 389/2004* a fost ratificat *Acordul de împrumut dintre România și*

Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, precum și Acordul de asistență financiară nerambursabilă dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, acționând în calitate de agenție de implementare a Facilității Globale de Mediu, privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, semnate la București la 26 mai 2004.

Din prima componentă a *Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență*, denumită „*Consolidarea capacității de finanțare și management în situații de urgență*”, face parte și setul de măsuri privind implementarea *Programului Român de Asigurare la Catastrofe*.

În aplicarea *Programului Român de Asigurare la Catastrofe*, a fost adoptată *Legea nr. 260/2008*, care nu este o formă de solidaritate socială impusă de stat, astfel cum se arată în *Expunerea de motive*, ci o lege de protecție socială care are ca scop sprijinirea cetățenilor și a Guvernului României în reconstrucția locuințelor distruse în urma producerii principalelor tipuri de dezastre naturale la care este expus teritoriul României, respectiv cutremurele de pământ, alunecările de teren sau inundațiile, ca fenomene naturale.

Aceste tipuri de dezastre naturale au fost identificate prin intermediul *Studiului Integrat privind Managementul Riscurilor de Dezastre în România*, efectuat de către unul din liderii mondiali în consultanța privind asigurarea la catastrofe.

2. Propunerea inițiatorilor ca asigurarea împotriva dezastrelor naturale acoperite de *Legea nr. 260/2008* să fie făcută „*în funcție de identificarea efectuată de către autoritățile locale a riscurilor asigurate după posibilitatea producerii lor*” nu se încadrează în *Proiectul de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență* menționat anterior și, totodată, ar avea ca rezultat majorarea primelor de asigurare, aspect care ar afecta caracterul de protecție socială al legii.

Adoptarea unei astfel de soluții legislative va avea ca efect asigurarea obligatorie doar a acelor locuințe care sunt expuse excesiv la riscuri catastrofale, ceea ce ar însemna că Pool-ul de Asigurare împotriva

Dezastrelor Naturale (PAID) va fi în imposibilitate de a aplica principiul de solidaritate socială propus (o supratarifare a riscurilor bune și o subtarifare a riscurilor rele, așa cum este prevăzut în prezent prin tarifarea fixă a riscurilor). Cu alte cuvinte, în absența unei participări naționale la program, tarifele pentru acoperirea riscurilor în zonele expuse dezastrelor vor fi de câteva ori mai mari decât cele practicate în prezent de PAID.

3. Totodată, stabilirea sumei asigurate ca fiind „echivalentul costului mediu al unei locuințe din categoria celei asigurate, realizată cu respectarea suprafeței utile și a dotărilor stabilite, la nivel minimal, în limita suprafeței construite, potrivit anexei nr. 1 la Legea locuinței nr. 114/1996”, astfel cum se propune de către inițiatori, ar implica majorarea primelor de asigurare.

4. Referitor la propunerea privind exceptarea de la obligația încheierii asigurării obligatorii pentru locuințele pentru care s-a încheiat sau se încheie poliță de asigurare facultativă care cuprinde și riscurile asigurate în cazul asigurării obligatorii, menționăm că această soluție legislativă a fost deja adoptată prin pct. 5 al *Legii nr. 248/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor*.

5. În ceea ce privește intenția de modificare a art. 17 din lege, precizăm că, potrivit *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, consiliile locale și consiliile județene nu sunt compartimente de specialitate, ci autorități deliberative ale administrației publice locale.

De asemenea, semnalăm, pe de o parte, faptul că „*Inspectoratul pentru situații de urgență*” nu este un compartiment de specialitate al autorităților administrației publice locale, ci instituție în subordinea Ministerului Administrației și Internelor, iar, pe de altă parte, faptul că nu se justifică atribuirea în sarcina Inspectoratului General pentru Situații de Urgență a competenței prevăzută de textul propus de inițiatori.

6. Referitor la intenția de modificare a art. 24 alin. (2) din *Legea nr. 260/2008*, apreciem oportună menținerea formei în vigoare a acestuia, deoarece, prin *Regulamentul-cadru*, Comisia de Supraveghere a

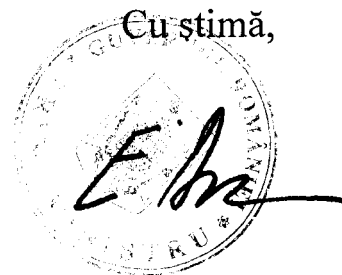
Asigurărilor poate cuprinde și reglementa toate aspectele care privesc domeniul asigurărilor obligatorii a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, norma propusă de inițiatori restrângând nejustificat aria criteriilor care pot fi avute în vedere la stabilirea modului de repartizare.

7. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

The image shows a circular official stamp of the Government of Romania. The text around the perimeter of the stamp reads "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. In the center of the stamp, there is a handwritten signature in black ink, which appears to be "Emil Boc".

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului